

АКТ № 10/3-2025

камеральной проверки в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении Куйбышевской средней общеобразовательной школе имени маршала Советского Союза А. А. Гречко
(МБОУ Куйбышевская СОШ им. А. А. Гречко)

с. Куйбышево

10.07.2025

Контрольное мероприятие проведено на основании приказа финансового отдела Администрации Куйбышевского района от 17.06.2025 № 22 согласно Плану контрольных мероприятий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на 2025 год, утвержденному приказом финансового отдела Администрации Куйбышевского района от 20.12.2024 № 56. **Тема контрольного мероприятия:** Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Проверяемый период: с 01.01.2024г. по 31.12.2024г.

Контрольное мероприятие проведено: начальником контрольно-ревизионного сектора финансового отдела Администрации Куйбышевского района Гречко Е. Ф.

При проведении контрольного мероприятия осуществлены контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных документов, содержащих информацию о деятельности субъекта контроля, информации, размещенной в открытом доступе на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) путем анализа и оценки полученной из них информации с учетом информации по устным и письменным объяснениям, справкам и сведениям должностных лиц субъекта контроля.

Срок проведения контрольного мероприятия составил 16 рабочих дней с 19.06.2025г. по 10.07.2025г.

Общие сведения о субъекте контроля: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Куйбышевская средняя общеобразовательная школа имени маршала Советского Союза А. А. Гречко (ИНН 6117000194, ОГРН 1026101165750).

Код организации в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а так же юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса: 603У2766.

Юридический адрес: 346940, Ростовская область, Куйбышевский район, ул. Пролетарская, д. 7.

Учредитель: Отдел образования Администрации Куйбышевского района.

Главный распорядитель бюджетных средств: Отдел образования Администрации Куйбышевского района, юридический адрес: 346940, Ростовская область, Куйбышевский район, с. Куйбышево, ул. Пролетарская, д. 2-б, телефон - 8(86348)31202.

Счета, действовавшие в проверяемом периоде, прилагаются.

Должностные лица, имевших право подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде: директор Кучина Е. А., главный бухгалтер Белоусова С. В.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

1 Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ

В соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ) Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (далее - правила нормирования), в том числе требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения; правила определения требований к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Главным распорядителем бюджетных средств, Учредителем указанный нормативный акт к проверке не представлен, в связи с чем не представляется возможным провести проверку соблюдения правил нормирования в сфере закупок субъектом контроля.

2.Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги

В проверяемом периоде закупки осуществлены субъектом контроля у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5, 8, 14, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

С 01.01.2022 вступили в силу положения Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон № 360-ФЗ), которым внесены изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ в части порядка определения и обоснования цены контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Так, согласно части 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в редакции Закона № 360-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30-35, 37-41, 46 и 49 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с данным законом и включает в контракт обоснование цены контракта.

Таким образом, заказчик определяет цену любого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, при этом в отношении закупок, поименованных в части 4 статьи 93 Федерального Закона № 44-ФЗ, заказчик обосновывает цену контракта и включает в контракт обоснование цены контракта.

В соответствии с частью 20 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Методические рекомендации).

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - НМЦК), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения методов, указанных в данной статье. При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) является приоритетным.

Согласно части 5 статьи 22 Закона № 44-ФЗ в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 указанной статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

В ходе проверки проверено определение цены контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субъектом контроля в 2024 году.

Субъектом контроля в проверяемом периоде определение цены контракта с единственным поставщиком производилось посредством применения метода сопоставимых рыночных цен путем использования коммерческих предложений, полученных от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдению условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ субъект контроля является заказчиком. Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает создание заказчиком контрактной службы или, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий) (ч. 2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ). Функции и полномочия контрактного управляющего определены ч. 4 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ. Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с приказом от 09.01.2019 № 4-ОД функции и полномочия контрактного управляющего субъекта контроля в проверяемом периоде исполнял специалист по закупкам Дмитренко С. В., имеющий дополнительное

профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о профессиональной переподготовке от 03.06.2025 № 00422392).

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком размещения закупок товаров, работ, услуг и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно части 3 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ Порядок формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, требования к форме планов-графиков утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" (далее – Положение).

В проверяемом периоде Планом финансово-хозяйственной деятельности субъекта контроля на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов от 27.12.2023 года расходы на закупку товаров, работ, услуг предусмотрены в сумме 15654800,0 рублей. В общедоступной части официального сайта 28.12.2023 года размещен план-график закупок товаров, работ, услуг субъекта контроля на 2024 финансовый год и на плановый период 2025-2026 годов (далее – план-график), которым предусмотрены расходы на осуществление закупок в сумме 15654800,0 рублей. Расхождения между утвержденными Планом финансово-хозяйственной деятельности субъекта контроля на 2024 год показателями для осуществления закупок и планом-графиком закупок в проверяемом периоде не установлены.

Согласно пункту 2 части 8 Статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий. В проверяемом периоде субъектом контроля на официальном сайте размещено 14 версий изменений плана-графика, согласно последней от 27.12.2024 года уточненные расходы на осуществление закупок составили 20914007,41 рублей, что соответствует уточненным объемам закупок Плана финансово-хозяйственной деятельности субъекта контроля.

В 2024 году субъектом контроля заключено 245 контрактов (договоров) на сумму 20914007,41 рублей, из них исполнено 244 контракта (договоров) на сумму 20277846,75 рублей, в том числе:

- в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ -94 договора на сумму 1953278,61 рублей;
- в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ -139 договоров на сумму 11814276,24 рублей;
- в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ -7 договоров на сумму 3084559,65 рублей;
- в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ -3 договора на сумму 2117484,60 рублей;
- в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ -1 договор на сумму 1308247,65 рублей.

Проверкой установлено нарушение требований законодательства о контрактной системе в части выбора способа определения поставщика.

Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей. Совокупный годовой объем закупок субъекта контроля в 2024 году составил 20914007,41 рублей. При этом фактически годовой объем закупок субъекта контроля в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ составил 11814276,24 рублей или на 1357272,53 рубля больше предельно допустимого объема - 10457003,71 рублей.

В действиях (бездействии) ответственного должностного лица субъекта контроля содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена по ч. 4 ст. 7.30.1 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения, изменения, исполнения (расторжения) контракта заказчик обязан размещать в Реестре контрактов, заключенных заказчиком (далее – Реестр), документы и информацию в соответствии с частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ о заключении, изменении, исполнении контрактов, за исключением контрактов, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93), пунктами 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93. В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ субъектом контроля в проверяемом периоде в Реестре контрактов размещены информация и документы по 11 контрактам (договорам).

4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Согласно части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненных работ, услуг.

В проверяемом периоде экспертиза товара, работ, услуг проводилась в соответствии с приказом от 30.12.2019 № 380-ОД «О создании приемочной комиссии и проведении экспертизы по приемке товаров (работ, услуг)». Документы о приемке товаров, работ, услуг имеют отметки о проведении экспертизы.

Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют условиям контрактов (договоров). Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Информация о результатах контрольного мероприятия:

Выявлено нарушение требования Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части выбора способа определения поставщика (пункт 5 части 1 статьи 93).

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Приложения:

1. Справка о лицевых счетах Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Куйбышевской средней общеобразовательной школы имени маршала Советского Союза А. А. Гречко.
2. Удостоверение о профессиональной переподготовке от 03.06.2025 № 00422392.

3. Информация об объемах закупок для нужд Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Куйбышевской средней общеобразовательной школе имени маршала Советского Союза А. А. Гречко на 2024г.

4. Объяснительная специалиста по закупкам Дмитренко С. В.

Начальник

контрольно-ревизионного сектора

 Е. Ф. Гречко

Копию акта контрольного мероприятия получил:

специалист по закупкам Дмитренко С.В. 11.07.2025 Гречко
Должность, фамилия, имя, отчество руководителя объекта контроля (его уполномоченного представителя), получившего копию акта контрольного мероприятия), дата, подпись